



แผนปฏิบัติการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ของกรมการขนส่งทางบก
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

สารบัญ

หน้า

| | |
|--|---|
| ๑. คำนำ | |
| ๒. หลักการและเหตุผล | ๑ |
| ๓. วัตถุประสงค์ | ๒ |
| ๔. ข้อมูลกรมการขนส่งทางบก | ๒ |
| ๕. กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของกรมการขนส่งทางบก | ๓ |
| ๖. ตารางแผนปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภาครัฐของกรมการขนส่งทางบก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ | ๕ |

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและจุดรั้งความเจริญก้าวหน้า การพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ที่จะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการ และการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ มีวินัย ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าว บรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม กลุ่มวินัยและเสริมสร้างคุณธรรม กองการเจ้าหน้าที่ กรมการขนส่งทางบก จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมการขนส่งทางบก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ขึ้นเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ และเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของกรมการขนส่งทางบกให้บรรลุเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ตาม วิสัยทัศน์กำหนดไว้

กลุ่มวินัยและเสริมสร้างคุณธรรม
กองการเจ้าหน้าที่ กรมการขนส่งทางบก

๑. หลักการและเหตุผล

ด้วยสภาพแวดล้อมปัจจุบันที่ปัญหาการทุจริตในระบบราชการยังคงทวีรุนแรงและส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมืองการปกครองและการบริหารราชการอย่างมาก แม้หน่วยงานในภาครัฐจะได้กำหนดนโยบายหรือมาตรการต่างๆ ในการหยุดยั้งการทุจริตแต่ปัญหาดังกล่าวก็ยังคงดำรงอยู่ทำให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์การทุจริตสูงในสายตาของนานาชาติ โดยผลการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (CPI : Corruption Perceptions Index) ขององค์กรความโปร่งใสระหว่างประเทศ หรือ Transparency International (TI) อยู่ในอันดับที่ ๑๐๒ ในขณะที่ประเทศต้องเตรียมตัวเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบกับประเทศไทยเป็นรัฐภาคีในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (UNCAC) จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการมาตรการต่างๆ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการสร้างจิตสำนึกในการทำดี ไม่สนับสนุนการทุจริต สร้างความกดดันทางสังคม (Social sanction) ต่อผู้ที่ทำการทุจริต ส่งเสริมให้ประชาชนช่วยกันดูแลตรวจสอบการทุจริต และปรับเปลี่ยนทัศนคติ ค่านิยม ให้ประชาชนมีการตื่นตัวในการต่อสู้กับการทุจริต พัฒนาระบบราชการให้มีความโปร่งใสและเป็นที่น่าเชื่อถือของประชาชน โดยในที่ประชุมสัมมนา World Conference on Governance มีความเห็นร่วมกันว่า การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ต้องกระทำอย่างจริงจังโดยยึดหลักการบริหารจัดการที่ดี ดังนี้

๑. การมีส่วนร่วมของทุกส่วนในสังคม ถือเป็นหน้าที่ของทุกคนในสังคมที่ต้องร่วมมือกันในการรายงานข้อมูล การติดตามตรวจสอบและนำเผยแพร่ต่อสาธารณะ การเอาผู้กระทำผิดไปลงโทษตามกระบวนการยุติธรรม

๒. การทำให้การบริหารงานในทุกองค์การมีความโปร่งใส โดยการเปิดเผยขั้นตอนการทำงานให้ผู้ติดต่อทราบ มีระยะเวลาจำกัดกับการดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ มีกฎระเบียบน้อยที่สุดเพื่อไม่ให้เกิดความยุ่งยาก และให้มีการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่น้อยที่สุด เพื่อเปิดโอกาสที่เจ้าหน้าที่จะเรียกร้องผลประโยชน์ตอบแทนจากผู้ใช้บริการ

๓. ผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่มีความรับผิดชอบที่ตรวจสอบได้ การตรวจสอบต้องสามารถกระทำได้ทั้งจากภายในและภายนอกองค์การ การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีโอกาสจะใช้อำนาจไปในทางมิชอบต้องแจ้งบัญชีทรัพย์สินทั้งก่อนและหลังดำรงตำแหน่งต่อหน่วยงานที่รับผิดชอบ รวมทั้งเปิดให้มีการตรวจสอบจากสาธารณะ และการมีองค์กรอิสระที่มีอำนาจเพียงพอในการติดตามตรวจสอบผู้กระทำการ คอร์รัปชันเพื่อนำมาลงโทษตามกระบวนการยุติธรรม

๔. ยึดหลักนิติธรรม การบริหารงานที่ยึดหลักกฎหมายที่มีความชอบธรรมและมีความเป็นสากล

๕. มีความเสมอภาคเท่าเทียมกันในการปฏิบัติหน้าที่ การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต้องเป็นไปโดยเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคล หรือบุคคลเป็นการเฉพาะ เช่นการนำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการบริหาร

สอดคล้องกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่ได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ (ระยะที่ ๒) (พ.ศ.๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) เพื่อส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรม ป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ไว้ ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

/ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาระบบการทำงานร่วมกันของทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เสริมสร้างค่านิยมวัฒนธรรมสุจริตและตระหนักถึงภัยของการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาระบบและบุคคลากรป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ประชาสัมพันธ์ด้วยการตลาดเชิงสังคม (Social Marketing) เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบรรลุตามวัตถุประสงค์และเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม จำเป็นจะต้องดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมการขนส่งทางบกอย่างต่อเนื่อง โดยจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของกรมการขนส่งทางบก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๒. วัตถุประสงค์

๑. ส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่มีจิตสำนึกในการเป็นข้าราชการที่ดี มีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมจริยธรรมในการบริหารและปฏิบัติงานและมีระบบการทำงานเข้มแข็ง เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานต่อต้านการทุจริต

๒. เสริมสร้างบทบาทความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาสังคมในการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ป้องกันและเฝ้าระวังมิให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นภายในหน่วยงาน

๓. ข้อมูลกรมการขนส่งทางบก

กรมการขนส่งทางบกเป็นหน่วยราชการสังกัดกระทรวงคมนาคม ภายใต้กลุ่มภารกิจด้านการขนส่ง ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดให้กรมการขนส่งทางบก มีภารกิจเกี่ยวกับการกำกับดูแล ตรวจสอบ ตรวจสอบตรา ให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎระเบียบ ประสานและวางแผนให้มีการเชื่อมต่อบริการขนส่งอื่น ๆ เพื่อให้ระบบการขนส่งทางบกเกิดความคล่องตัว สะดวก รวดเร็ว ทั่วถึง และปลอดภัย โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑) ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก กฎหมายว่าด้วยรถยนต์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒) ดำเนินการแก้ไข ป้องกันและส่งเสริมสวัสดิภาพการขนส่งทางบก

๓) ส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายระบบการขนส่งทางบก

๔) ดำเนินการจัดระบบและระเบียบการขนส่งทางบก

๕) ร่วมมือและประสานงานกับองค์การและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศในด้านการขนส่งทางบก และในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอนุสัญญาและความตกลงระหว่างประเทศ

๖) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่กระทรวงหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

วิสัยทัศน์ “มุ่งมั่นพัฒนาการขนส่งทางถนน เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน”

พันธกิจ คือ บทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานเพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์ หรือภารกิจตาม กฎหมายที่องค์กรต้องดำเนินการ พันธกิจของกรมการขนส่งทางบก มี ๖ ข้อ ดังนี้

- ๑) จัดระเบียบ พัฒนาและส่งเสริมการขนส่งทางถนน ให้มีความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย เป็นธรรม คุ่มค่าทางเศรษฐกิจ และเชื่อมโยงกับการขนส่งรูปแบบอื่น รวมถึงการขนส่งระหว่างประเทศ
- ๒) พัฒนามาตรฐานและกำกับดูแลรถให้มีความปลอดภัยเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม สอดคล้องกับ มาตรฐานสากล
- ๓) พัฒนาระบบการป้องกันอุบัติเหตุ และส่งเสริมสวัสดิภาพการขนส่งทางถนน
- ๔) กำกับดูแลการขนส่งทางถนนให้เป็นไปตามกฎหมาย
- ๕) พัฒนาคุณภาพการให้บริการสู่ความเป็นเลิศ
- ๖) ส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ประเด็นยุทธศาสตร์และเป้าประสงค์

| ประเด็นยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ |
|--|---|
| ๑. การพัฒนา ส่งเสริมและกำกับดูแลระบบการขนส่งทางถนนให้มีประสิทธิภาพและสนับสนุนความมั่นคงทางเศรษฐกิจ | ๑. ประชาชนได้ใช้ระบบขนส่งด้วยรถโดยสาร สาธารณะที่มีคุณภาพ ๒. ผู้ใช้บริการการขนส่งสินค้าด้วยรถบรรทุกได้รับการบริการที่มีคุณภาพ |
| ๒. การพัฒนา ส่งเสริมและกำกับดูแลการขนส่งทางถนนให้มีความปลอดภัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม | ๑. ประชาชนมีความปลอดภัยในการเดินทางทางถนน |
| ๓. การพัฒนาการบริหารงานและการบริการสู่ความเป็นเลิศ | ๑. ประชาชนมีความพึงพอใจและเชื่อมั่นในองค์กร |

ค่านิยมองค์กรและวัฒนธรรมการทำงาน

| ค่านิยม | | วัฒนธรรมการทำงาน |
|------------------|---------------|---|
| S (Service Mind) | บริการดี | ยิ้มด้วยใจ พร้อมให้บริการ มาตรฐานเป็นเลิศ |
| M (Morality) | มีคุณธรรม | ฟังความคิดเห็น เน้นรับผิดชอบ ตรวจสอบได้ |
| D (Development) | นำสู่การพัฒนา | เทคโนโลยีนำสมัย ก้าวไกลอย่างมืออาชีพ |

๔. กรอบในการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมการขนส่งทางบก

เพื่อให้มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของกรมการขนส่งทางบกสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ จึงได้ดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของกรมการขนส่งทางบก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนี้

- ๑. ศึกษาวิเคราะห์ข้อดี ข้อเสียและผลสำเร็จในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐของกรมการขนส่งทางบกที่ได้ดำเนินการในปีที่ผ่านมา ๆ มา

๒. ศึกษาผลการวิเคราะห์ผลการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับสถานการณ์ด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในกรมการขนส่งทางบก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
๓. ศึกษาผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลที่ได้จากระบบการรับฟังข้อร้องเรียนของกรมการขนส่งทางบกและเปรียบเทียบหาแนวโน้มเรื่องร้องเรียนที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
๔. ศึกษาร่างยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ระยะที่ ๒) (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐)
๕. ศึกษาแนวทางการประเมินคุณธรรมการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity Assessment: IA) ของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
๖. ศึกษาแนวทางการสร้างมาตรฐานความโปร่งใสของส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ของกรมการขนส่งทางบก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

| มาตรการ | โครงการ/กิจกรรม | เป้าหมาย | งบประมาณ | ระยะเวลา ดำเนินการ | ผู้รับผิดชอบ/ สนับสนุน |
|--|---|---|----------|--------------------------|-----------------------------------|
| พัฒนากระบวนการทำงาน ร่วมกันในการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตและ ประพฤตินมิชอบ | สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานด้าน ทะเบียนรถ ใบอนุญาตขับรถ และการเงิน | หน่วยงานในสังกัด ร้อยละ ๘๐ ร่วมดำเนินกิจกรรมอย่างน้อย ๑ กิจกรรม | งบปกติ | ๑ ต.ค.๕๖ - ๓๐ ก.ย. ๕๗ | กจท./สขพ.๑ - ๕ สขจ. ทุกจังหวัด |
| เสริมสร้างค่านิยมวัฒนธรรม สุจริตและตระหนักถึงภัยของ การทุจริตและประพฤตินมิชอบ | ๑. เผยแพร่บทความเกี่ยวกับการปฏิบัติตน เป็นคนดี ซื่อสัตย์ สุจริต | สุ่มสำรวจข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรมการขนส่ง ทางบก เกี่ยวกับการรับทราบ หน่วยงานละ ๕ คน | งบปกติ | ๑ ต.ค.๕๖ - ๓๐ ก.ย. ๕๗ | กจท./ ทุกหน่วยงาน |
| | ๒. เผยแพร่คำสั่งลงโทษข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรมการขนส่งทางบก | | | | |
| พัฒนาระบบและบุคลากร เพื่อป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤตินมิ ชอบ | จัดทำแนวทางการตรวจสอบการ ดำเนินการด้านทะเบียนรถ | สุ่มสำรวจความคิดเห็นจาก เจ้าหน้าที่ หน่วยงานละ ๑๐ คน | งบปกติ | ๑ ต.ค.๕๖ - ๓๐ ก.ย. ๕๗ | กจท./กภน. |
| ประชาสัมพันธ์ด้วยการตลาด เชิงสังคม (Social Marketing) เพื่อป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤตินมิชอบ | ประชาสัมพันธ์เอกสารเกี่ยวกับการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต | สุ่มสำรวจความคิดเห็นจาก ประชาชน หน่วยงานละ ๑๐ คน | งบปกติ | ๑ ต.ค.๕๖ - ๓๐ ก.ย. ๕๗ | กจท./ ทุกหน่วยงาน |